

Số: 38 /BC-UBND

*Thừa Thiên Huế, ngày 09 tháng 02 năm 2022*

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình thực hiện đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021 và một số giải pháp trọng tâm xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022**

Thực hiện Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08 tháng 5 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ thực hiện đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Thông tư số 07/2017/TT-BTP ngày 28 tháng 7 năm 2017 của Bộ Tư pháp quy định về điểm số, hướng dẫn cách tính điểm các chỉ tiêu tiếp cận pháp luật, Hội đồng đánh giá tiếp cận pháp luật và một số nội dung về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Thừa Thiên Huế đánh giá tình hình thực hiện năm 2021 và các giải pháp xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022 tại địa phương như sau:

#### **I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC ĐÁNH GIÁ CẤP XÃ ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT NĂM 2021**

##### **1. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn**

Nhằm nâng cao chất lượng của công tác đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, ngày 31 tháng 12 năm 2020, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 291/KH-UBND về thực hiện xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021. Trên cơ sở đó, các huyện, thị xã, thành phố Huế xây dựng kế hoạch thực hiện phù hợp với tình hình của địa phương. Đồng thời, thực hiện Công văn số 1028/BTP-PBGDPL ngày 08 tháng 4 năm 2021 của Bộ Tư pháp, UBND tỉnh ban hành Văn bản số 3246/UBND-TĐKT ngày 20 tháng 4 năm 2021 về triển khai một số nhiệm vụ phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; chuẩn tiếp cận pháp luật. Trong đó, đề nghị chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố Huế (cấp huyện) trên cơ sở kết quả đánh giá đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2020, tiếp tục chỉ đạo các phòng, ban và UBND các xã, phường, thị trấn (cấp xã) có giải pháp cụ thể nhằm khắc phục những hạn chế trong thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật; đồng thời nâng cao chất lượng thực hiện để đáp ứng ngày càng tốt hơn yêu cầu cải thiện điều kiện tiếp cận thông tin pháp luật, giải quyết thủ tục hành chính, phát huy dân chủ ở cơ sở của cơ quan, tổ chức, cá nhân. Căn cứ văn bản nêu trên, UBND cấp huyện ban hành văn bản

chỉ đạo UBND cấp xã tổ chức thực hiện, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Bên cạnh đó, nhằm đảm bảo tiến độ thực hiện đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021, giao Sở Tư pháp ban hành văn bản hướng dẫn, đôn đốc việc tổ chức đánh giá đạt chuẩn tiếp cận pháp luật và xây dựng Kế hoạch triển khai nhiệm vụ năm 2022 đảm bảo thời hạn, yêu cầu (Công văn số 2318/STP-PBGDPL ngày 01 tháng 12 năm 2021 về thực hiện đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021).

## **2. Công tác thông tin, tuyên truyền**

Cùng với việc đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nhất là giai đoạn dịch bệnh Covid-19 có những diễn biến phức tạp, trong năm 2021, việc thực hiện thông tin, tuyên truyền về công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đã được thực hiện bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, như: đăng tải tin, bài, câu chuyện pháp luật, tình huống giải đáp pháp luật trên Trang Phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh; Trang thông tin điện tử Sở Tư pháp và địa phương; thông qua phát hành tờ gấp, sách pháp luật; tuyên truyền bằng loa truyền thanh tại cơ sở; giới thiệu các văn bản quy phạm pháp luật mới trên Trang Fanpage Pháp luật với Cuộc sống...

Nhằm hướng dẫn triển khai thực hiện và phổ biến các quy định pháp luật liên quan đến các tiêu chí đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đến với đội ngũ cán bộ, công chức, người có uy tín trong cộng đồng dân cư, qua đó, giúp triển khai đánh giá xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật gắn với xây dựng nông thôn mới cũng như tiếp tục nâng cao khả năng đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân; UBND tỉnh đã giao Sở Tư pháp xây dựng kế hoạch Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng Chuẩn tiếp cận pháp luật tại các xã thực hiện điểm. Dự kiến thời gian tổ chức hội nghị tập huấn vào tháng 7 năm 2021. Tuy nhiên, do tình hình dịch bệnh Covid-19 có diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nguy cơ lây nhiễm, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp tạm hoãn tổ chức để bảo đảm thực hiện phòng, chống dịch bệnh Covid19. Thay vào đó, đã thực hiện biên soạn 15.000 tờ gấp pháp luật với nội dung: “*Một số quy định của Luật Cư trú năm 2020*”; xây dựng các đề cương, bài viết nghiên cứu - trao đổi liên quan đến công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; thực hiện biên soạn, biên tập, đăng tải 59 tình huống giải đáp pháp luật với các chủ đề liên quan đến các lĩnh vực pháp luật gắn liền với đời sống của Nhân dân... trên Trang Thông tin điện tử Sở, Trang Phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh. Đặc biệt trong năm 2021 đã giới thiệu rộng rãi Fanpage Pháp luật với Cuộc sống đến UBND cấp huyện, UBND

cấp xã để kịp thời phục vụ nhu cầu tìm hiểu, bổ sung kiến thức pháp luật cho cán bộ, công chức tư pháp cơ sở.

### **3. Công tác kiểm tra, sơ kết, tổng kết**

Nhằm đánh giá kết quả triển khai, tổ chức thực hiện các Luật, văn bản của Chính phủ, Bộ Tư pháp liên quan đến công tác đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 14 tháng 01 năm 2021 về kiểm tra công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021. Đoàn kiểm tra của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh kiểm tra tại UBND thị xã Hương Trà; UBND thị xã Hương Thủy, thời gian kiểm tra: tháng 7/2021. Tuy nhiên, để đảm bảo công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19, UBND tỉnh đã có văn bản thay đổi hình thức kiểm tra, theo đó, các địa phương chủ động kiểm tra bằng phương thức phù hợp, tiến hành tự kiểm tra đối với cơ quan, đơn vị mình. Trên cơ sở báo cáo kết quả kiểm tra (lồng ghép trong báo cáo công tác phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2021), công tác đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đã được lãnh đạo các cơ quan, địa phương quan tâm chỉ đạo, tạo điều kiện thuận lợi để triển khai sâu rộng. Qua đó, Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh đã ghi nhận các vướng mắc, kiến nghị để báo cáo cấp có thẩm quyền giải quyết.

Đồng thời, hoạt động kiểm tra còn được thực hiện thông qua việc trực tiếp thẩm định tiêu chí 18.5 xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật để đánh giá kết quả xây dựng nông thôn mới của các xã. Năm 2021, giao Sở Tư pháp phối hợp với Ban chỉ đạo xây dựng Nông thôn mới thực hiện thẩm định tiêu chí 18.5 xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật để đánh giá kết quả xây dựng nông thôn mới năm 2021 đối với 05 xã: xã Điền Môn, huyện Phong Điền; xã Thượng Nhật, huyện Nam Đông; xã Phú Lương, xã Vinh Hà, xã Vinh Xuân, huyện Phú Vang và hoàn thiện hồ sơ đề nghị công nhận nông thôn mới. Qua công tác thẩm tra, các đơn vị đã cơ bản đủ điều kiện đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; đồng thời hướng dẫn các Phòng Tư pháp, các xã trong việc lập, bổ sung hồ sơ đánh giá đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đảm bảo yêu cầu, khắc phục hạn chế và định hướng giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật ở từng địa phương.

Xem xét hồ sơ công nhận xã Hương Xuân và xã Hương Lộc, huyện Nam Đông đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao năm 2021.

### **4. Kết quả đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật**

Căn cứ Quyết định số 619/QĐ-TTg, Thông tư số 07/2017/TT-BTP, kết quả đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021 trên địa bàn tỉnh

Thừa Thiên Huế như sau: có 135/141 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (đạt tỷ lệ 95,7%). Tại báo cáo đánh giá của UBND cấp huyện, nguyên nhân các xã không đạt chuẩn tiếp cận pháp luật hầu hết do trong năm đánh giá có trường hợp cán bộ, công chức bị xử lý kỷ luật bằng hình thức từ cảnh cáo trở lên vì có hành vi vi phạm pháp luật trong thực thi công vụ.

## **5. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân**

### **a) Khó khăn, hạn chế**

Bên cạnh kết quả đạt được, công tác triển khai thực hiện đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật tại các địa phương còn những khó khăn, hạn chế sau đây:

- Sự phối hợp giữa các cơ quan, địa phương trong công tác đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật có nơi còn chưa chặt chẽ; nguồn lực để thực hiện chưa được đảm bảo. Chính quyền cơ sở tại một số nơi vẫn chưa quan tâm, đầu tư đúng mức trong công tác chỉ đạo thực hiện xây dựng, đánh giá xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật;

- Công tác đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật chủ yếu giao cho công chức Tư pháp - hộ tịch thực hiện. Tuy nhiên, do công tác hộ tịch, chứng thực là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên, đồng thời công chức Tư pháp - Hộ tịch hiện nay phải kiêm nhiệm nhiều công việc khác, do đó công tác tham mưu, triển khai xây dựng và tự đánh giá địa phương đạt chuẩn tiếp cận pháp luật chưa được đảm bảo;

- Tại một số địa phương, đời sống người dân còn nhiều khó khăn, trình độ dân trí còn hạn chế, do đó dẫn tới ý thức chấp hành quy định pháp luật chưa cao.

### **b) Nguyên nhân**

#### ***Nguyên nhân khách quan***

- Về thể chế: Các văn bản chưa quy định tài liệu kiểm chứng đối với từng tiêu chí, chỉ tiêu; một số chỉ tiêu mang tính định tính, khó định lượng (Ban hành kế hoạch, văn bản khác triển khai nhiệm vụ được giao để thi hành Hiến pháp, pháp luật, chỉ đạo của cấp trên đúng yêu cầu, tiến độ; phổ biến, giáo dục pháp luật cho nhân dân với hình thức phù hợp; thực hiện dân chủ ở cơ sở); kết quả xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật là tiêu chí đánh giá phường, thị trấn đạt chuẩn đô thị văn minh; đảng bộ, chính quyền cấp xã đạt tiêu chuẩn “trong sạch, vững mạnh”; là tiêu chí đánh giá thi đua, khen thưởng hằng năm của chính quyền cấp xã vẫn chưa được quy định cụ thể.

- Một số đơn vị cấp xã còn khó khăn về cơ sở vật chất, kinh phí nên khó bảo đảm đạt các chỉ tiêu, tiêu chí liên quan (việc bố trí cơ sở vật chất, hỗ trợ kinh phí hoạt động cho tổ hòa giải và hòa giải viên chưa được đảm bảo; công tác

tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật chưa được đẩy mạnh; vấn đề đảm bảo diện tích làm việc của Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả...).

### ***Nguyên nhân chủ quan***

- Công tác chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc thực hiện đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của một số cơ quan, địa phương có lúc chưa kịp thời. Sự phối hợp giữa các ngành chưa thường xuyên, đồng bộ, các công việc chủ yếu do ngành Tư pháp thực hiện.

- Chưa phát huy tốt vai trò của Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật cấp huyện trong tư vấn, tham mưu giúp Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện các nhiệm vụ theo quy định.

- Một số đơn vị chưa đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác tuyên truyền pháp luật cho người dân để thích ứng với tình hình thực tế; chưa thực hiện nghiêm yết công khai kết quả chấm điểm các tiêu chí, chỉ tiêu tiếp cận pháp luật tại trụ sở làm việc, nhà văn hóa hoặc nơi sinh hoạt cộng đồng theo đúng quy định. Bên cạnh đó, việc đánh giá tiếp cận pháp luật còn chậm, chưa đảm bảo thời gian theo yêu cầu; còn lúng túng trong đánh giá, chấm điểm các chỉ tiêu, tiêu chí chỉ tiêu tiếp cận pháp luật.

### **6. Đề xuất, kiến nghị**

Ngày 22 tháng 7 năm 2021, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg), được áp dụng từ năm 2022 và thay thế Quyết định số 619/QĐ-TTg. Tuy nhiên, để hạn chế các trường hợp áp dụng quy định chưa đảm bảo quy định, kiến nghị Bộ Tư pháp sớm ban hành văn bản, sổ tay hướng dẫn cụ thể để đảm bảo hiệu quả, chất lượng công tác đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật nói riêng, công tác xây dựng nông thôn mới nói chung.

## **II. CÁC GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM NÂNG CAO CHỈ TIÊU ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT**

Để nâng cao chỉ tiêu đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trong năm 2022, chỉ đạo các cơ quan chức năng, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố Huế triển khai các giải pháp trọng tâm sau đây:

**1. Bám sát và triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo Kế hoạch số 396/KH-UBND ngày 24 tháng 12 năm 2021 của UBND tỉnh về xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022**, các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo và Kế hoạch của địa phương nhằm bảo đảm hiệu quả, chất lượng, đúng tiến độ.

Tiếp tục quán triệt, nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành về ý nghĩa, vị trí, vai trò của công tác đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn

tiếp cận pháp luật. Từ đó, thống nhất ý chí hành động, tăng cường thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ này.

2. Các Sở, ngành trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, chỉ đạo, đề ra giải pháp thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật liên quan đến phạm vi quản lý, bảo đảm cấp cơ sở hoàn thành được các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật.

3. UBND các huyện, thị xã, thành phố Huế tăng cường công tác chỉ đạo, hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc các xã, phường, thị trấn trong tổ chức thực hiện đánh giá đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đúng trình tự, thủ tục, thời hạn.

Có giải pháp chỉ đạo quyết liệt và biện pháp đối với các đơn vị cấp xã không thực hiện đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật.

Phát huy vai trò của các thành viên và của Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật trong tư vấn các nhiệm vụ theo quy định.

Xây dựng giải pháp cụ thể, thiết thực để nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật.

4. Giao Sở Tư pháp tiếp tục nghiên cứu, rà soát, tham mưu UBND tỉnh hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền hoàn thiện cơ chế thực hiện đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Tham mưu hướng dẫn triển khai đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật gắn với xã đạt chuẩn nông thôn mới và xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao.

Tổ chức kiểm tra, giám sát, sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Thường xuyên theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn cấp huyện triển khai các nhiệm vụ đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đúng quy định.

Trên đây là đánh giá tình hình thực hiện năm 2021 và một số giải pháp xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022 tại địa phương. Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế kính báo cáo Bộ Tư pháp./.

**Nơi nhận:**

- Bộ Tư pháp
- Vụ PBGDPL (Bộ Tư pháp);
- BTV Tỉnh Ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố Huế;
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP;
- Lưu: VT, TP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Thanh Bình**