

Số: 40 /BC-UBND

Thừa Thiên Huế, ngày 08 tháng 02 năm 2021

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2020 và một số giải pháp trọng tâm xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021

Thực hiện Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08 tháng 5 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ thực hiện đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Thông tư số 07/2017/TT-BTP ngày 28 tháng 7 năm 2017 của Bộ Tư pháp quy định về điểm số, hướng dẫn cách tính điểm các chỉ tiêu tiếp cận pháp luật, Hội đồng đánh giá tiếp cận pháp luật và một số nội dung về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đánh giá tình hình thực hiện năm 2020 và một số giải pháp xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021 như sau:

I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC ĐÁNH GIÁ CẤP XÃ ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT NĂM 2020

1. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 272/KH-UBND ngày 26 tháng 12 năm 2019 về thực hiện đánh giá, công nhận, xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2020. Trên cơ sở đó, các huyện, thị xã, thành phố Huế xây dựng kế hoạch thực hiện của địa phương; ban hành văn bản số 944/UBND-TTr ngày 12 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tuyên truyền, phổ biến các Luật, Nghị quyết được thông qua tại kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XIV và nhiệm vụ trọng tâm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2020; Công văn số 3262/UBND-TTr ngày 20/4/2020 của UBND tỉnh hướng dẫn một số nhiệm vụ phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2020. Qua đó, hướng dẫn Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố triển khai một số việc trọng tâm, tiếp tục thực hiện việc tổ chức đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật thực chất và hiệu quả.

Sở Tư pháp ban hành các văn bản hướng dẫn, đôn đốc việc thực hiện Kế hoạch và tổ chức đánh giá đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đảm bảo thời hạn, yêu cầu¹.

¹ Công văn số 2070/STP-PBGDPL ngày 10 tháng 12 năm 2020 của Sở Tư pháp về việc thực hiện đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2020

Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành văn bản chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

2. Công tác thông tin, tuyên truyền

Thông tin, tuyên truyền về công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật với nhiều hình thức, như: thông qua các tài liệu pháp luật, tờ gấp, Trang thông tin điện tử, loa truyền thanh ở cơ sở, lồng ghép vào các hội nghị có liên quan,...

Năm 2020, do tình hình dịch bệnh Covid 19 diễn biến phức tạp, ảnh hưởng nặng nề của thiên tai, bão, lụt, nên không tổ chức chức tập huấn, bồi dưỡng về chuẩn tiếp cận pháp luật tại xã điềm, xã Phong Xuân, huyện Phong Điền theo như kế hoạch đề ra. Thay vào đó, đã thực hiện biên soạn 15.000 tờ gấp pháp luật với nội dung: Một số quy định của Bộ luật Lao động liên quan đến quyền lợi của người lao động để cấp phát tại xã; xây dựng các đề cương liên quan đến công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; thực hiện biên soạn các tiêu phẩm pháp luật liên quan đến lĩnh vực hôn nhân và gia đình, diễn bằng lời, xây dựng các video clip về tình huống pháp luật dân sự để đăng lên Trang thông tin phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh và phát qua hệ thống loa truyền thanh ở cơ sở. Qua đó giúp triển khai đánh giá xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật gắn với xây dựng nông thôn mới cũng như tiếp tục nâng cao khả năng đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở.

3. Công tác kiểm tra, sơ kết, tổng kết

Công tác kiểm tra, sơ kết, tổng kết được thực hiện gắn liền với công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Do tình hình dịch bệnh Covid 19 trong nước và trên thế giới diễn biến phức tạp, để bảo đảm việc thực hiện Kế hoạch kiểm tra trong bối cảnh phòng, chống dịch bệnh Covid-19, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành công văn số 8162/UBND-TTr ngày 09/09/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc kiểm tra công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và hòa giải ở cơ sở năm 2020. Qua đó, Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh không thành lập Đoàn Kiểm tra để kiểm tra trực tiếp đối với Ủy ban nhân dân huyện Phong Điền; Ủy ban nhân dân huyện A Lưới. Các địa phương chủ động kiểm tra bằng phương thức thích hợp; tổng hợp báo cáo kết quả kiểm tra gửi Sở Tư pháp, qua đó, ghi nhận một số vướng mắc, kiến nghị để báo cáo cấp có thẩm quyền giải quyết. Bên cạnh đó, hoạt động kiểm tra còn được thực hiện thông qua việc trực tiếp thẩm định tiêu chí 18.5 xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật để đánh giá kết quả xây dựng nông thôn mới của các xã.

Năm 2020, phối hợp với Ban chỉ đạo xây dựng Nông thôn mới thực hiện thẩm định tiêu chí 18.5 xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật để đánh giá kết quả xây dựng nông thôn mới năm 2019 đối với 16 xã². Kết quả thẩm tra cho thấy cơ bản các đơn vị đủ điều kiện đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; tuy nhiên trong thiết lập hồ sơ và phương pháp tổ chức đánh giá, một số đơn vị chưa bảo đảm yêu cầu và tính khoa học, Sở Tư pháp đã hướng dẫn, chấn chỉnh để nâng cao hiệu quả thực hiện trong thời gian tới.

- Báo cáo thẩm tra hồ sơ thị xã Hương Thủy hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới năm 2019; thẩm tra mức độ đạt các tiêu chí huyện nông thôn mới đối với huyện Quảng Điền (Tiêu chí 18.5 xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật).

4. Kết quả đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật

Công tác đánh giá kết quả đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo Quyết định số 619/QĐ-TTg và Thông tư số 07/2017/TT-BTP được triển khai đi vào nề nếp, bảo đảm yêu cầu, mục đích và thời hạn đề ra. Các địa phương đã nhận thức đầy đủ mục đích, ý nghĩa của công tác đánh giá đạt chuẩn tiếp cận pháp luật và quan tâm triển khai thực hiện.

Kết quả đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2020 như sau: Có 139/145 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (đạt tỷ lệ 95,8%), tăng 7 % so với năm 2019 (năm 2019 có 135/152 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, đạt tỷ lệ 88,8%). Các xã không đạt chuẩn tiếp cận pháp luật vì lý do có cán bộ, công chức bị xử lý kỷ luật bằng hình thức tước cảnh cáo trở lên do vi phạm pháp luật trong thực thi công vụ.

5. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân

a) Khó khăn, hạn chế

Bên cạnh kết quả đạt được, công tác triển khai thực hiện tại các địa phương còn những khó khăn, hạn chế sau đây:

- Một số đơn vị cấp xã tổ chức đánh giá tiếp cận pháp luật còn chậm, chưa đảm bảo thời gian theo yêu cầu; còn lúng túng trong đánh giá, chầm chậm các chỉ tiêu, tiêu chí chỉ tiêu tiếp cận pháp luật.

² Xã Lộc Hòa, Vinh Mỹ huyện Phú Lộc; xã Quảng Lợi, Quảng An, Quảng Thành, Quảng Thái, Quảng Ngạn huyện Quảng Điền; xã Thượng Lộ huyện Nam Đông; xã Phú Thanh, Vinh Phú huyện Phú Vang; xã Hương Phong, Hương Thọ, thị xã Hương Trà; xã Phong Thu, Phong Mỹ, Điền Hòa, huyện Phong Điền; xã Phú Dương, huyện Phú Vang.

- Thiếu giải pháp cụ thể để giải quyết những hạn chế và nâng cao chất lượng thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật.

- Một số địa phương chưa thực hiện niêm yết kết quả đánh giá, công bố cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật ở cấp huyện và cấp xã theo thời hạn quy định.

b) Nguyên nhân

- Nguyên nhân khách quan

+ Về thể chế: Các văn bản chưa quy định tài liệu kiểm chứng đối với từng tiêu chí, chỉ tiêu; một số chỉ tiêu mang tính định tính, khó định lượng (Ban hành kế hoạch, văn bản khác triển khai nhiệm vụ được giao để thi hành Hiến pháp, pháp luật, chỉ đạo của cấp trên đúng yêu cầu, tiến độ; phổ biến, giáo dục pháp luật cho nhân dân với hình thức phù hợp; thực hiện dân chủ ở cơ sở); kết quả xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật là tiêu chí đánh giá thường, thị trấn đạt chuẩn đô thị văn minh; đảng bộ, chính quyền cấp xã đạt tiêu chuẩn “trong sạch, vững mạnh”; là tiêu chí đánh giá thi đua, khen thưởng hằng năm của chính quyền cấp xã vẫn chưa được quy định cụ thể.

+ Một số đơn vị cấp xã còn khó khăn về cơ sở vật chất, kinh phí nên khó bảo đảm đạt các chỉ tiêu, tiêu chí liên quan (bố trí đủ kinh phí phổ biến, giáo dục pháp luật; đảm bảo diện tích làm việc của Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả...).

- Nguyên nhân chủ quan

+ Nhận thức, ý thức của lãnh đạo một số ngành, địa phương về công tác xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật chưa đầy đủ.

+ Công tác chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc thực hiện của Ủy ban nhân dân cấp huyện có lúc chưa kịp thời.

+ Công tác phối hợp giữa các ngành chưa thường xuyên, đồng bộ, các công việc chủ yếu do ngành Tư pháp thực hiện.

+ Chưa phát huy tốt vai trò của Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật cấp huyện trong tư vấn, tham mưu giúp Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện các nhiệm vụ theo quy định.

6. Đề xuất, kiến nghị

Đề nghị Bộ Tư pháp và các cơ quan Trung ương một số việc như sau:

- Quy định cụ thể về kết quả xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật là tiêu chí đánh giá thường, thị trấn đạt chuẩn đô thị văn minh; đảng bộ, chính quyền cấp xã

đạt tiêu chuẩn “trong sạch, vững mạnh” (nay là hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ); là tiêu chí đánh giá thi đua, khen thưởng hằng năm của chính quyền cấp xã. Qua đó, tạo căn cứ để các địa phương quan tâm, thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

- Hoàn thiện về mặt thể chế đối với công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, hướng dẫn đơn giản hóa về hồ sơ, thủ tục.

- Sửa đổi, bổ sung chỉ tiêu liên quan đến Tủ sách pháp luật để phù hợp với Quyết định số 14/2019/QĐ-TTg ngày 13 tháng 3 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ.

II. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM NÂNG CAO CHỈ TIÊU ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT

Đề nâng cao chỉ tiêu đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trong năm 2021, chỉ đạo các cơ quan chức năng, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố Huế triển khai một số giải pháp trọng tâm sau đây:

1. Xây dựng Kế hoạch và triển khai thực hiện các nhiệm vụ tại cơ quan, địa phương theo Kế hoạch số 291/KH-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021 bảo đảm hiệu quả, đúng tiến độ, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và tình hình thực tế của ngành, địa phương.

Các cơ quan, địa phương tiếp tục quán triệt, nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành về ý nghĩa, vị trí, vai trò của công tác xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Từ đó, thống nhất ý chí hành động, tăng cường thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ này.

2. Sở Tư pháp tiếp tục nghiên cứu, rà soát, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền hoàn thiện cơ chế thực hiện xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Tham mưu hướng dẫn triển khai đánh giá xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật gắn với xã đạt chuẩn nông thôn mới và xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao.

Tổ chức kiểm tra, giám sát, sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Thường xuyên theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn cấp huyện triển khai các nhiệm vụ đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đúng quy định.

3. Các Sở, ngành trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, chỉ đạo, đề ra giải pháp thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật liên quan đến phạm vi quản lý, bảo đảm cấp cơ sở hoàn thành được các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật.

4. Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố Huế tăng cường công tác chỉ đạo, hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc các xã, phường, thị trấn trong tổ chức thực hiện đánh giá đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đúng trình tự, thủ tục, thời hạn.

Có giải pháp chỉ đạo quyết liệt và biện pháp đối với các đơn vị cấp xã không thực hiện đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật.

Phát huy vai trò của các thành viên và của Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật trong tư vấn các nhiệm vụ theo quy định.

Xây dựng giải pháp cụ thể, thiết thực để nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật.

Trên đây là báo cáo đánh giá tình hình thực hiện năm 2020 và một số giải pháp xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021 của tỉnh Thừa Thiên Huế, kính báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Vụ PBGDPL (Bộ Tư pháp);
- BTV Tỉnh Ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố Huế;
- Lưu: VT, TĐKT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thanh Bình